

泰安市人民政府办公室发电

签批：李华民

等级 特急·明电 泰政办发明电〔2021〕7号 泰机发 号

抄送：

泰安市人民政府办公室 关于印发泰安市省级以上开发区 综合发展水平提升行动实施方案的通知

各县、市、区人民政府，各功能区管委会，市政府各部门、直属单位，省属以上驻泰各单位：

《泰安市省级以上开发区综合发展水平提升行动实施方案》已经市政府同意，现印发你们，请认真贯彻落实。

泰安市人民政府办公室

2021年7月14日

泰安市省级以上开发区综合发展 水平提升行动实施方案

为进一步推动全市省级以上开发区（以下简称开发区）高质量发展，提升综合发展水平，实现争先进位，经市政府同意，制定本方案。

一、任务目标

在开发区开展“提高亩产效益、提高对外开放水平、提高创新驱动能力、提高产业集聚水平”攻坚行动，推动开发区综合发展、进一步提档升级。

二、主要工作

（一）提高亩产效益。各开发区要持续优化经济结构，积极培植税源，强化集约用地，提高生产要素配置效率，推动区内企业提质增效。实行“亩产效益”评价和资源要素差异化配置，推行“标准地”“标准厂房”，支持开发区运用财税分成机制，创新“飞地”“飞企”模式，调动企业高质量发展积极性。对投资额低于5000万元或用地面积低于15亩的新建工业项目原则上不再单独供地。积极引导企业通过租赁、购买多层标准厂房解决生产经营场所，进一步提升产税创税效能。（责任单位：市财政局、市发展改革委、市自然资源和规划局、市商务局、市科技局、市税务局，各县、市、区政府，各功能区管委；

以下均需各县、市、区政府，各功能区管委落实，不再一一列出)

(二)提高对外开放水平。各开发区要加大招商引资力度，积极拓展利用外资方式，用好 RCEP 签署的机遇，加大对日韩、欧盟经贸合作力度；调整外商投资导向，重点引进跨国公司总部、研发、物流、结算等功能性机构和制造业外资项目；强化招商引资队伍建设，提升“双招双引”能力和水平；用好山东省稳外贸稳外资服务平台，提高服务外资外贸企业水平。培育特色产业园区，积极参与国内国际合作，打造“双招双引”示范园区、新业态发展示范园区；深化与日韩等国家（地区）合作培育国际合作园区。（责任单位：市商务局、市科技局）

(三)提高创新驱动能力。各开发区要推动大型工业企业研发机构全覆盖，实施国家高新技术企业和科技型中小企业“双倍增”计划；抓好省“人才兴鲁”若干措施和市人才政策“金十条”落地落实，采取普惠性与个性化相结合的人才激励措施，积极引进培养高层次和急需紧缺人才；鼓励企业组建创新联合体，与上下游企业、高校、科研院所协同创新，推动科教产深度融合，加快技术研发和成果转化；积极搭建公共研发平台，培育省级以上科技企业孵化器。（责任单位：市科技局、市人力资源社会保障局、市教育局、市文化和旅游局、市工业和信息化局、市市场监管局、市商务局、市自然资源和规划局、市税务局）

(四) 提高产业集聚水平。各开发区要对照我市战略性新兴产业，围绕园区主导产业、“十强”产业策划一批产业链上下游延伸的大项目、好项目，确定一条由开发区主要负责同志担任“链长”的“链长制”试点产业链；按照“大项目—产业链—产业集群—特色园区”的发展模式，建立“五个一”工作机制（一个发展规划、一套政策支持体系、一批龙头企业培育、一支专业招商队伍、一个共性技术平台），重点培育一个产业集群，努力形成一批年销售收入过百亿的产业集群，建成一批过百亿的特色产业园区。（责任单位：市商务局、市发展改革委、市工业和信息化局、市科技局、市委宣传部、市文化和旅游局、市卫生健康委、市能源局、市农业农村局、市地方金融监管局）

三、保障措施

(一) 强化工作落实。各县（市、区）政府、功能区管委要督促所属开发区对照省开发区综合发展水平评价体系，认真查找不足，提出改进措施，制定行动方案，增强高质量发展后劲。市直各责任单位要根据职责分工（详见附件）对综合发展水平评价指标进行再细化、再分解，制订切实可行的措施办法，确保工作有序推进。市里将建立部门协同数据采集机制，实行“月调度、季评价、半年评估、年终总评”，定期通报工作进展情况。

(二) 加大政策支持。有关部门和单位要积极构建推动开

发区高质量发展的工作合力，不断优化开发区发展环境。要统筹相关资金，提高使用效益，鼓励支持开发区高质量发展。商务部门要做好各类资金申报的指导工作，发展改革、科技、工业和信息化等部门要积极对上争取扶持政策和资金，税务部门要争取税费减免等优惠政策。

（三）从严督导问责。将开发区综合发展水平指标纳入对县（市、区）和开发区高质量发展综合绩效考核体系；纳入市直部门单位绩效考核体系，并根据省考核成绩量化赋分。制定严格的考核奖惩办法，将省综合评价结果与各开发区综合绩效考核挂钩。对考核成绩突出的单位和个人给予一定形式的表彰，对工作责任不落实、成绩落后的从严问责。

附件

泰安市省级以上开发区综合发展水平提升 行动任务分工表

一级指标	牵头部门	二级指标	责任部门	配合部门
亩均税收	市财政局	亩均税收	市财政局	市商务局、市科技局、市自然资源和规划局、市税务局
投资强度	市发展改革委	投资强度	市发展改革委	市商务局、市科技局、市自然资源和规划局
对外开放	市商务局	实际使用外资金额	市商务局	市科技局
		实际使用外资增长率		
		进出口总额		
		进出口总额增长率		
创新驱动	市科技局	高新技术企业数量	市科技局	市商务局、市税务局
		高新技术企业增长率	市科技局	
		当年新增加在开发区全职工作的国内外高端人才数	市科技局	市工业和信息化局、市教育局、市人力资源社会保障局、市文化和旅游局、市卫生健康委、市商务局
		发明专利拥有量	市市场监管局	市科技局、市商务局
		发明专利拥有量增长率		
产业集聚度	市商务局	产业集聚度	市商务局	市科技局
“十强”产业固定资产投资额占开发区固定资产投资总额的比重	市发展改革委	“十强”产业固定资产投资额占开发区固定资产投资总额的比重	市发展改革委	市委宣传部、市工业和信息化局、市文化和旅游局、市卫生健康委、市能源局、市农业农村局、市地方金融监管局、市商务局、市科技局

备注：工作分工依据《山东省开发区综合发展水平评价办法》（试行）修订情况适时调整。